

ANONYMISERET REFERAT AF TELEFONSAMTALE

Indgår orlovsperioder i beregningen af, hvem der skal anses for det længstsiddende medlem, jf. § 6, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse?

En medarbejder i en kommune har den 18. november 2025 rettet henvendelse til ministeriet med spørgsmål om, hvorvidt tidligere orlovsperioder fra kommunalbestyrelsen skal medregnes i beregningen af, hvem der i henhold til § 6, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse skal anses for det længstsiddende medlem. Medarbejderen spørger i forlængelse heraf, om perioder, hvor en person er indtrådt som stedfortræder i kommunalbestyrelsen, skal medregnes i vurderingen af, hvorvidt den person, der tidligere har fungeret som stedfortræder, er det længstsiddende medlem i den nyvalgte kommunalbestyrelse.

Henvendelsen er besvaret telefonisk af en medarbejder i Indenrigs- og Sundhedsministeriet den 20. november 2025. Medarbejderen i kommunen er i den forbindelse oplyst følgende.

§ 6, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse lyder: "Indkaldelse til mødet foretages af det medlem, der længst har været medlem af kommunalbestyrelsen, eller, hvis flere har været medlem lige længe, af det ældste af disse."

Det er efter praksis det samlede tidsrum for medlemskab af kommunalbestyrelsen, som er afgørende. Det gælder, selv om tidsrummet er afbrudt af perioder, hvor den pågældende ikke har været medlem af kommunalbestyrelsen. (Indenrigs- og socialministerens skr. af 26. november 2009, besvarelse af spørgsmål nr. 40 (alm. del) fra Folketingets Kommunaludvalg, Folketingstidende 2009-10, j.nr. 2009-8541, resumédata-basen 09.1.2). Se Hans B. Thomsen m.fl.: Lov om kommunernes styrelse, 3. udg., 2022, side 132-133.

Bestemmelsens ordlyd tager ikke stilling til, hvorvidt perioder med lovligt forfald efter § 15 i lov om kommunernes styrelse eller perioder, hvor en person er indtrådt i kommunalbestyrelsen som stedfortræder, skal medregnes i beregningen af, om et kommunalbestyrelsesmedlem er det længstsiddende medlem. Ministeriet ses heller ikke tidligere at have forholdt sig til dette spørgsmål.

Formålet med § 6, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse må efter ministeriets opfattelse være at sikre en nem og praktisk måde at afgøre, hvem der skal indkalde til det konstituerende møde.

I forlængelse heraf er det ministeriets opfattelse, at der ved beregningen må skelnes mellem tilfælde af midlertidigt forfald, hvor en midlertidig stedfortræder er indtrådt, og tilfælde, hvor et kommunalbestyrelsesmedlem er udtrådt af kommunalbestyrelsen efter

reglerne i lov om kommunale og regionale valg, og hvor en permanent stedfortræder er indtrådt i kommunalbestyrelsen.

Det er ministeriets opfattelse, at i tilfælde af midlertidigt forfald, hvor en stedfortræder er indkaldt til enkelte møder i kommunalbestyrelsen eller indtrådt i kommunalbestyrelsen for en periode efter reglerne i § 14, stk. 3, eller § 15, stk. 1 eller 2, i lov om kommunernes styrelse, skal forfaldsperioden medregnes ved beregningen efter § 6, stk. 1, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse af, hvorvidt det kommunalbestyrelsesmedlem, der havde forfald, er det længstsiddende medlem i den nyvalgte kommunalbestyrelse.

Derimod kan den periode, hvor en stedfortræder midlertidigt er indtrådt i kommunalbestyrelsen under et kommunalbestyrelsesmedlems lovlige forfald, ikke medregnes i beregningen af, hvorvidt den person, der indtrådte som stedfortræder, er det længstsiddende medlem i den nyvalgte kommunalbestyrelse.

Baggrunden herfor er, at tilfælde af midlertidigt forfald over årene kan være flertallige og også kan omfatte forfald af kortere varighed end 1 måned, hvis kommunalbestyrelsen har truffet bestemmelse herom i styrelsesvedtægten. Det vil således være praktisk vanskeligt at beregne og dermed ikke være i overensstemmelse med formålet med bestemmelsen, hvis perioder med midlertidigt forfald i tidligere valgperioder skal fratrækkes i beregningen af, hvorvidt et kommunalbestyrelsesmedlem er det længstsiddende medlem i den nyvalgte kommunalbestyrelse, eller hvis perioder, hvor en stedfortræder er indtrådt under midlertidigt forfald, skal medregnes i beregningen for så vidt angår den person, der har fungeret som stedfortræder.

Er en stedfortræder derimod indtrådt permanent i kommunalbestyrelsen efter reglerne i lov om kommunale og regionale valg § 91, jf. § 92, stk. 5, § 96 eller § 104, vil den periode, hvor stedfortræderen er medlem af kommunalbestyrelsen, skulle medregnes ved beregningen af, hvorvidt vedkommende er det længstsiddende medlem i den nyvalgte kommunalbestyrelse.